

邢台市南和区人力资源和社会保障局

“十四五”规划

近年来，南和区人社局坚持以区委、区政府中心工作为重点，扎实推动重点工作开展，积极创新工作方式方法，加大亮点工作宣传力度，谋划好“十四五”期间重点工作。现将“十四五”规划汇报如下：

一、发展思路

深入贯彻落实党的十九大、十九届三中、四中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚持发展是第一要务，按照市委、市政府“保五争三拼第一”的工作要求，积极主动适应新常态，坚持以民生为本，深入实施就业优先战略，全力构建全民参保的社会保障新格局，进一步强化人才引进，深化人事制度改革和工资收入分配制度改革，实现收入倍增工作计划，积极推进和谐劳动关系构建，进一步提升信息化水平和公共服务能力。

二、工作安排

1、大力实施就业优先战略。把更充分更高质量就业作为经济社会发展的优先目标，将城镇新增就业、失业率作为宏观调控重要指标。强化社会政策与就业政策衔接，形成鼓励企业吸纳就业、促进劳动者多渠道就业、鼓励创业带动就业的政策体系。确

保城乡就业人数持续增长，结构更趋优化，劳动者素质明显提高，岗位稳定性明显增强，统筹城乡的失业保险制度进一步完善，形成统一规范灵活的人力资源市场和城乡均等的公共就业服务制度。全面加强就业政策落实及创新服务，“十四五”期间，全区建成5个以上创业就业孵化基地；继续开展“双万”工程，提升城镇新增劳动力和城乡富余劳动力就业技能；进一步健全就业信息网络，搭建更加完善的就业服务平台；全区城镇新增就业14600人以上，高校毕业生就业率稳定在95%以上，新增农村劳动力转移就业15440人次，城镇失业登记率控制4.5%以内。继续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续做好脱贫人口、农村低收入人口就业帮扶。确保脱贫人口务工人数持续增长、就业稳定，继续在全区各乡镇开发乡村公益性岗位，持续发挥就业扶贫车间、企业吸纳作用，促进脱贫劳动力就业。加大技能培训和政策宣传力度，为脱贫劳动力提升技能、自主就业做好就业帮扶。

2、社会保障水平稳步提高。按照兜底线、织密网、建机制的要求，进一步加强社会保障体系建设，进一步推进全民参保计划，完善养老、失业、工伤保险制度，提高社会保障水平。到“十四五”末，城乡居民养老保险工作进一步推进，城乡居民养老保险覆盖率达到99.3%。城镇企业职工基本养老保险覆盖人数达到

19000 人以上，企业退休人员社会化管理服务率达到 100%。继续推进机关事业单位养老保险改革，保障干部职工社保权益。失业保险覆盖人数达到 18000 人以上，享受失业保险待遇人数明显增加。工伤保险覆盖人数达到 23200 人以上，各项社会保险待遇发放做到按时足额。继续执行脱贫人口兜底保障政策，使符合条件的脱贫人口全员参保。

3、健全制度提升人才引进力度。坚持党管人才原则，深入实施人才优先发展战略，聚天下英才而用之，破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍，突出“高精尖缺”导向，努力造就规模宏大、结构合理、素质优良、富有创新精神的高素质人才队伍，形成具有竞争力的人才优势。整合有关部门资源管理优势，将事业单位人才引进纳入党政主要领导目标考核体系，形成高效统一的管理机制。加强在职中青年人才培养，有重点地选拔一批业务精英、有较强创新意识和能力的人到全国名校深造；努力营造有利于人才大展宏图、发挥聪明才智的环境，确保人才“引得进、留得住、用得上”，更好地为我区经济发展和社会进步贡献才智。极推进以聘用制为重点的事业单位人事制度改革。通过科学设岗、竞争上岗、公开招聘、合同管理、严格考核等办法，形成人尽其才、才尽其用、能上能下的用人机制，实现人才的科学化、规范化管理。结合我区实际，有重点地引进高层次人才和急

需人才，使培养和引进有机地结合起来，稳步实现人才总量增长和人才素质提升。十四五期间计划每年为事业单位招聘人员 50 人以上，五年共引进各类人才 300 人以上。围绕高标准打造人才生态，深入实施大学生招引计划，利用五年时间引进 7500 名大学生来南和就业创业；加大高层次人才选拔、培养力度，培养引进高层次人才 300 名。

4、进一步提升事业单位管理水平。实现全区事业单位工作人员普通轮训一遍，涉及习近平重要思想、相关法律法规、信息化建设、互联网和经济基础知识等多个学科。提高事业单位人员整体素质。到 2025 年，全区事业单位人员大专以上学历的占总量的比重提高到 90%以上，研究生以上学历的达到 200 余人。进一步坚持完善科学、分类、动态、开放的专业职称评审机制，形成以能力、业绩为导向，重在社会、业内认可的专业技术人才评价使用机制和“业内公开评价，单位择优使用，政府指导监督”的职称工作运行机制。统筹推进专业技术人员队伍建设。“十四五”末，全区专业技术人员总量力争增加 1000 人，其中，高级专业技术人员增加 250 人，中级专业技术人员增加 400 人，初级专业技术人员增加 500 人。

5、收入分配制度改革日趋完善。加快工资收入分配制度改革，进一步完善事业单位工资调整机制，企业工资决定机制、正

常增长机制和支付保障机制。认真实施工资集体协商。继续加强企业劳动者工资收入总量与企业效益同步增长，结构继续优化，形成规范有序的收入分配体系。

6、劳动关系更加和谐。各类用人单位全面规范劳动用工行为，区域全覆盖实施劳动合同制度，普遍建立集体协商和集体合同制度，劳动关系三方机制更加完善，劳动标准体系更加健全，劳动人事争议调解仲裁案件得到及时有效处理，劳动保障监察“双随机、一公开”执法机制更加完善，网格化管理效能显现，劳动者权益得到有效维护。到“十四五”期末，规模以上企业劳动合同签订率保持在98%以上，企业集体合同签订率达94%以上，劳动人事争议仲裁按期结案率达100%。推进劳动保障监察“两网化”建设，网络化、网格化管理覆盖率达100%。

7、强化信息化建设，提升公共服务水平。推进审批服务便民化和“互联网+政务”，按照河北人社一体化信息系统建设总体规划，以社会保障卡为载体，以标准规范为保障，采用窗口服务、网上服务、移动服务、电话服务、自主服务等多种方式，建设全省统一的社会保险公共服务平台，实现“一号申请”、“一窗受理”、“一网通办”和“一卡通用”，为群众提供全网式、全流程、无差别的方便快捷服务。全面建成全省社会保险公共服务平台和风险防控体系，社会保险服务基本做到标准统一、整体联动、业务

协同，线上线下深度融合，功能更加完善，服务持续优化，实行全程网上运行和监督。

8、提升行风建设水平，打造学习型服务机关。继续强化行风建设，按照人社系统工作要求，推动人社比武练兵常态化，继续优化窗口服务质量，强化党风廉政建设，深入摸排廉政风险点，健全风险防控机制，提升防腐拒变能力。不断强化意识形态建设，树立正确政治导向，筑牢机关意识形态阵地，打造一支意识形态坚定、机关作风优良的干部队伍。深入推动语言文字工作，提升机关语言文字规范化水平。加强舆论引导，强化网络舆情监管能力，构建完善的网络舆情监管机制，积极引导正确的网络舆情导向，提升网信工作能力。进一步强化学习引导，建立完善的学习制度，提升机关党建能力，不断壮大党员队伍，提升党员综合能力，强化基层党组织建设水平。

三、目标任务

1、坚持充分就业和素质就业并重，全面推进城乡创业就业。

（1）进一步壮大新动能，培育新的就业增长点。落实创新驱动发展战略，充分发挥民营和中小微企业吸纳就业的主渠道作用，创造更多就业机会。依托京津冀协同发展、雄安新区规划建设等重大事项的深入实施，开发更多的就业岗位。坚持创新引领发展，加快促进新旧动能转换，大力发展新产业新业态，不断拓

展就业。结合全区推动地摊经济、夜间经济的发展，扩大灵活就业、新就业形态空间。构建更有利于扩大就业的现代化经济体系，推动“互联网+”、数字经济、平台经济等新动能产业发展，优先支持吸纳就业能力强、潜力大的现代服务业、部分劳动密集型行业和小微企业、民营企业发展，积极释放就业潜力，不断拓展就业创业新空间。

（2）实施职业技能提升行动，推行终身职业技能培训制度。大力开展职业技能培训，全面实施职业技能提升行动，通过高质量技能培训促进稳定就业、充分就业、更高质量就业。以政府补贴培训、企业自主培训、市场化培训为主要供给，以公共实训基地、职业院校、职业培训机构和行业企业为主要载体，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创新创业培训为主要形式，构建资源充足、布局合理、结构优化、载体多元、方式科学的培训组织实施体系。针对企业职业、农民工、退役士兵、就业困难人员等各类群体开展有针对性的培训，提升劳动者的就业创业能力，帮扶自主创业，促进稳定就业，为劳动者提供多形式、多类型的职业培训服务。通过开展职业技能培训，解决结构性就业矛盾，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为实现创新发展、绿色发展、高质量发展提供有力支撑。

（3）全面推动技能人才评价制度改革，建立适应市场需求的技能人才评价制度。技能鉴定人数累计五年达到 5000 人。加快实施人才强区战略加快本土技能人才培养，联合行业协会举办“和阳名匠技能大赛”，培养和阳名匠 60 人，壮大人才队伍建设。积极组织举行职业技能大赛，培养造就一批具有高超技艺和精湛技能的高技能人才，推选到省、市参加技能大赛。全面推动技能人才评价制度改革，助力职业技能提升行动，引导企业开展职业技能等级认定工作。

（4）推进南和区人力资源市场信息化系统建设。简化优化公共服务流程、方便基层群众，着眼于数据向上集中、服务向下延伸，围绕区委、区政府中心工作提供服务，以应用促发展，大力推进流动人员人事档案公共管理服务“一体化”运行模式，实现全区公共服务流动人员人事档案信息资源的整合共享、异地查阅、统计分析等功能，构建统一、规范、高效、安全的流动人员人事档案公共管理服务平台。以社会需求为导向，重实际、出实招、求实效，力求创新管理理念、改造服务模式、重组服务流程、整合业务资源，提高档案管理服务水平和工作效能。着力打造覆盖城乡和各行业的人力资源市场信息化系统，建立“互联网+招聘”公共服务平台，实现智能化招聘服务。

（5）加快创业孵化园区链条化建设，激发创业倍增效应。

鼓励大众创业、万众创新，优化创业创新环境，按照“扶持政策整合化、扶持对象多元化、扶持内容全面化、扶持时机全程化”的思路，完善落实创业优惠政策，形成“创业培训、创业政策、创业孵化、创业服务”四位一体的工作新格局。加强高层次创新创业人才和团队的培养力度，推广新型孵化模式，加快发展众创空间，建设一批创业孵化基地、创业园区等创业孵化载体，提供低成本、便利化、全要素创业服务，支持劳动者成功创业。配合有关部门建设阿里巴巴跨境电商孵化园；加大政策服务实施力度，全面兑现创业担保贷款、创业补贴、社会保险补贴、场地租金补贴等政策，引导支持农民工等人员返乡创业，带动更多劳动者就业。组织创业实体参创新创业大赛和交流活动，营造全社会支持关心创业创新的良好氛围。

（6）突出重点群体就业帮扶，多措并举促进就业创业。把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，深入实施离校毕业生就业创业促进、基层成长、就业见习等计划，强化就业指导服务，加强就业观念引导和劳动精神、职业精神培训，鼓励支持多渠道就业。落实乡村振兴战略，支持农民工返乡创业，促进农村劳动力转移就业和就近就地就业。织牢民生底线，健全就业援助制度，对高校毕业生、就业困难人员等群体实行动态管理和分类帮扶，确保零就业确保零就业及困难家庭至少一人实现就业。“十四五”

期间，就业见习基地总规模达到 15 家以上，提供见习岗位 500 个以上。充分发挥公益性岗位托底安置就业困难人员功能，积极开展“春风行动”、“民营企业招聘月”等专项招聘活动，落实岗位补贴、社会保险补贴等就业创业政策，促进就业困难群体就业。

（7）持续推进“南和区农民工返乡创业服务中心”和“南和区公共实训基地”项目建设。“十四五”期间，完成“南和区农民工返乡创业服务中心”和“南和区公共实训基地”项目建设，依托全区产业发展趋势，充分发挥独特的地理和资源优势，以加快区域宠物产业发展为第一要务，根据本地促进就业、控制失业率的目标以及本地就业困难群体的状况，并通过提供免费服务和培训等方式，帮助城乡劳动者实现就业创业，同时积极引导广大农民工返乡创业，带动就业，推动经济发展。

2、全面提升社会保障能力，健全基金监管机制

（1）进一步扩大社会保险覆盖范围。一是通过多种方式继续加强《社会保险法》等社会保险法规政策宣传，将城乡各类符合条件的群体纳入相应的社会保障制度，引导和鼓励各类人员及早参保、长期参保和连续参保，使更多人明白参加社保对企业发展、个人养老的重要意义，在全社会营造良好氛围，引导他们参保缴费。二是与税务部门、乡镇等部门协调配合，做好全民参保登记工作，进一步摸清未参保人员、未参保企业底数，强化工作

措施，加大执法力度，持续推进社会保险扩面工作开展。三是进一步做好社会保险关系转移接续工作，切实保障参保人员的合法权益，促进人力资源合理配置和有序流动。四是加强工作人员学习培训，提升人员素质和服务水平，端正工作态度，提速办事效率，为用人单位在政策咨询、参保缴费等方面提供优质、高效、热情、周到的服务，树立良好的社会形象。

（2）进一步提高社会保障水平。一是严格按照规定审核各险种新增加享受待遇人员手续，计算并审核各项待遇，及时向市局报送相关待遇审批手续，让他们及时领取各项待遇。二是加强与市局、区财政局、代发银行沟通联系，确保享受待遇人员及时享受到待遇，维护社会和谐稳定。三是按照省、市文件精神，适时调整养老、失业、工伤保险待遇水平，让广大人民群众共享改革发展成果，促进实现社会公平正义。

（3）进一步加强社会保险基金监管。一是建立健全并严格落实风险防控和内控制度，提升社保基金监管信息化水平，堵塞漏洞，实现基金监管法制化、专业化和规范化。二是开展社保领域作风纪律整顿活动，进行党风党纪廉政教育，提高工作人员的风险防控意识，筑牢风险警示教育防线。三是加强协调合作，发挥审计、纪检监察等外部监督力量，定期或不定期地开展专项检查，确保基金运行安全。

3、加大人才引进力度，拓宽人才引进渠道

（1）实施多渠道招引大学生计划。拓宽人才招引渠道，不拘一格，多种形式，灵活开放的招引人才。一是依托“魅力邢襄·双创邢州”大学生招引直通车和“邢智回邢”活动，深入开展“魅力和阳·双创南和”大学生招引直通车和“南和人才回报桑梓”活动。结合我区产业需求，适时组织分赴省内外高校举办专题招聘活动，吸引大学生和其他各类人才来南和就业创业。二是每年召开应届高校毕业生专场招聘会，鼓励企业提供适应应届毕业生的岗位，吸引高校毕业生求职应聘。三是运用好互联网平台。依托“邢台人才网”“河北公共招聘网”等媒体平台，实现与其他城市招聘平台的对接，扩大覆盖群体。到2025年招引大学生达到7500名。

（2）加大高层次人才培养引进力度。高层次人才的培养和引进一直是我区人才队伍建设工作的重中之重，也是我区实提升综合实力的关键环节。近年来，我区不断加大高层次人才队伍建设的力度，在相关单位的共同努力下，结合我区发展实际，在教育、卫生、农业、建筑等领域培养了一批高层次人才，成长了一批优秀青年人才，人才发展整体环境不断改善。同时，为了更好的建设一支科研和实践能力强的高层次人才队伍，我区鼓励柔性人才引进政策。柔性引进以“按需引进、不求所有、但求所用”

为原则，采取兼职、双聘等灵活聘用形式，采用“关系不转、岗位聘用、合同管理”的引进机制，以“固优势、强特色、扶需要、重基础”为依据，以合同管理为手段，以团队建设为工作主要方式，以实际业绩为目标。对柔性引进的高层次人才，来我区工作不计时间长短，在职称评定、项目申请、税收土地、技术入股、产权收益、奖励荣誉、子女教育、医疗保障等方面，可与我区人才同等待遇。到 2025 年，5 年内培养、引进高层次人才 300 名。

4、深化事业单位人事制度改革，提升管理水平

加快推进事业单位分类改革，以健全聘用制度和岗位管理制度为重点，培养造就一支能适我区经济建设的管理人员、专业技术人员和工勤技能人员队伍。建立健全以合同管理为基础的事业单位用人机制，全面实施聘用制度，全区事业单位推行聘用制率达 100%，在编在册工作人员与单位签订聘用合同率达 100%。完善岗位管理制度，实行按需设岗、实现身份管理向岗位管理转变，固定用人向合同用人转变。全面推行公开招聘制度和竞聘上岗。根据国家和省、市部署，继续完善机关事业单位收入分配制度。

5、强化政策落实，积极构建和谐劳动关系

(1) 加大“双随机、一公开”检查及日常巡查力度。以“双随机、一公开”抽查要求，继续实施开展“双随机、一公开”抽查和联合抽查，日常巡查用人单位不少于 80 家，对巡查中发现

的违法行为严肃处理，促进劳动合同制度落到实处。

（2）完善企业劳动用工备案制度。督促企业及时进行劳动用工备案，指导企业建立职工花名册，帮助企业及时办理劳动用工备案相关手续，准确把握企业劳动用工形式和用工人数，以及劳动合同签订等各类情况。

（3）做好劳动人事争议案件处理。建立了劳动争议仲裁与诉讼衔接联席会议制度及工作机制意见。定期召开会议研究重大疑问难题，强化劳动争议仲裁和审判工作有效衔接。实行快速立案制度，为弱势群体开通“绿色通道”，对涉及农民工、女职工、伤残人员的劳动争议，做到快立、快审、快结。及时受理劳动争议案件，使劳动争议案件在法定时效内的结案率达到 100%，年末结案率达 90%以上，重大案件当年结案。

6、抓好“互联网+人社”建设，全面提升公共服务能力

（1）加快推行人社一体化平台应用。按照河北人社一体化信息系统建设总体规划，待省市人社多部门信息系统开发成熟后，对现有系统实施改造升级，并建设用好全省统一的社会保险公共服务平台。以社会保障卡全面普及为契机，加强各业务领域信息化工作之间的有机融合，加强信息化工作与业务工作之间的有机融合。重点在做好我局“南和人社”微信公众号的基础上，加大信息化建设力度，力争“十四五”期间普及网上综合服务平台使

用，使就业服务、社会保险、人事人才、劳动关系等业务领域面向公众的服务事项办理更加便捷化，向群众提供更全面的政策咨询、信息查询和业务经办，通过全省统一的掌上经办 App 系统平台，拓展社会保障卡应用，实现自主服务。

（2）推进南和区人力资源市场信息化系统建设。简化优化公共服务流程、方便基层群众，着眼于数据向上集中、服务向下延伸，围绕区委、区政府中心工作提供服务，以应用促发展，大力推进流动人员人事档案公共管理服务“一体化”运行模式，实现全区公共服务流动人员人事档案信息资源的整合共享、异地查阅、统计分析等功能，构建统一、规范、高效、安全的流动人员人事档案公共管理服务平台。以社会需求为导向，重实际、出实招、求实效，力求创新管理理念、改造服务模式、重组服务流程、整合业务资源，提高档案管理服务水平和工作效能。着力打造覆盖城乡和各行业的人力资源市场信息化系统，建立“互联网+招聘”公共服务平台，实现智能化招聘服务。